



Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji

Warszawa, dnia 15.07.2011 r.
KIGEiT/833/07/2011

Sz.P. Magdalena Gaj
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

Szanowna Pani Minister,

W nawiązaniu do pisma z dnia 27 czerwca br, znak: ŁT4-020-01/11, dziękujemy za umożliwienie Krajowej Izbie Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji (dalej „Izba” lub „KIGEiT”) przedstawienia **stanowiska w sprawie projektu z dnia 22 czerwca 2011 r. rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości (dalej „Projekt”)**.

Izba z zadowoleniem przyjmuje działania Ministerstwa Infrastruktury zmierzające do stworzenia warunków dla efektywnego wykorzystania częstotliwości. Na szczególne poparcie w przedstawionym Projekcie zasługuje zmiana sposobu wykorzystania zakresów częstotliwości 790-806 MHz, 837-838 MHz, 1730-1755 MHz, 1825-1850 MHz na cywilne.

Zapotrzebowanie przedsiębiorców telekomunikacyjnych na widmo radiowe stale rośnie ze względu na szybki rozwój rynku telekomunikacyjnego, uwarunkowany zwiększającym się popytem na nowoczesne usługi telefonii ruchomej. Widmo radiowe umożliwia operatorom komórkowym oferowanie usług w wyniku wypadkowej dwóch czynników – odpowiedniego pokrycia oraz pojemności sieci. Pojemność sieci jest uzyskiwana poprzez budowę większej ilości stacji bazowych, bądź wykorzystanie większych zasobów częstotliwości. Budowa znacznej ilości stacji bazowych może być jednak utrudniona zarówno ze względu na ograniczenia przestrzenne, jak i finansowe. Dlatego też w przewidywalnej perspektywie czasowej to zasoby częstotliwości będą determinowały zapewnienie wysokiej jakości usług dla klienta. Tym samym możliwie najszybsze przeznaczenie jak największych zasobów częstotliwości na działalność telekomunikacyjną jest kluczowe dla rozwoju rynku i dobrobytu społecznego.

Wskazany w Projekcie **termin udostępnienia całego zakresu 790-862 MHz dla potrzeb sieci komórkowych w służbie ruchomej jest zbyt odległy**. Jesteśmy świadomi istniejących ograniczeń w „uwolnieniu” całości pasma 800 MHz na cele cywilne, wynikających między innymi z konieczności szczegółowych porozumień ze wschodnimi sąsiadami Polski oraz uzgodnień z Ministerstwem Obrony Narodowej, niemniej **apelujemy o przyspieszenie prac nad udostępnieniem pasma 800 MHz, co umożliwi jego efektywne wykorzystanie i maksymalizację gospodarczych i społecznych korzyści**. Projekt w § 1 pkt 2 lit. b) tiret drugie wprowadza w pkt 2 załącznika nr 2 do rozporządzenia „Uwagi do przeznaczeń częstotliwości i zakresów częstotliwości określonych w tablicy” uwagi 5.316A i 5.316B,

które zostały wprowadzone do Regulaminu Radiokomunikacyjnego na konferencji WRC07. Uwagi te powodują poważne, nieistniejące dotychczas obciążenie pasma 790-862 MHz w Polsce, związane z koniecznością koordynacji międzynarodowej z Federacją Rosyjską i Białorusią „stacji w służbie ruchomej” do 16 czerwca 2015 roku. Uwaga 5.316B warunkuje sposób użytkowania częstotliwości z tego zakresu od dnia 17 czerwca 2015 roku od „pomyślnego przeprowadzenia procedur przewidzianych w porozumieniu G06”, tak więc gdy nie dojdzie do „pomyślnego przeprowadzenia tych procedur” częstotliwości te, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nadal mogą być obciążone tak poważnym zobowiązaniem, ogromnie utrudniającym a być może nawet uniemożliwiającym proces inwestycyjny w infrastrukturę radiokomunikacyjną działającą w zakresie częstotliwości 790-862 MHz.

Wraz z wprowadzeniem do prawodawstwa polskiego uwagi 5.316A niejasny staje się status następujących zakresów częstotliwości rozdysponowanych na rzecz operatorów krajowych - 824-830 MHz (Uplink) i 869-875 MHz (Downlink). Jak widać, podzakres 824-830 MHz (Uplink) znajduje się w zakresie częstotliwości 790-862 MHz, co do którego w całości na konferencji WRC07 Rząd Polski zaakceptował poważne obciążenia mające daleko idące konsekwencje biznesowe. O ile może być zrozumiała intencja państw wprowadzających do Regulaminu Radiokomunikacyjnego na WRC07 uwagę 5.316A, jako dotyczącą nowego zakresu częstotliwości przeznaczonego dla służby ruchomej, pochodzącego z tzw. „dywidendy cyfrowej”, o tyle jest całkowicie niezrozumiała postawa Administracji Polskiej, gdyż nie całe pasmo 790-862 MHz jest „dywidendą cyfrową”. Zgodnie z definicją, której powszechnie używa UKE, za dywidendę cyfrową uważa się częstotliwości opuszczone przez telewizję analogową i niewykorzystane na potrzeby telewizji DVB-T.

Ponadto sformułowanie zawarte w Uwadze 5.316A dotyczące konieczności koordynacji międzynarodowej „stacji w służbie ruchomej” jest nieprecyzyjne i niejasne. Jak powszechnie wiadomo, koordynowane są lokalizacje stacji bazowych w służbie ruchomej. W opinii Izby rozwój sieci w posiadanych pasmach nie wymaga koordynacji międzynarodowej, gdyż stacje bazowe w sieci operatora uprawnionego do użytkowania tego zakresu nadają na częstotliwościach spoza zakresu 790-862 MHz.

Z konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawa wynika, że prawo nie powinno działać wstecz. Tymczasem akceptacja uwag 5.316A i 5.316B powoduje, że zasada ta zostaje naruszona w stosunku do operatora na rzecz którego przedmiotowe pasmo zostało zarezerwowane. Powstaje pytanie, „kto i dlaczego” zaakceptował na konferencji WRC07 tego rodzaju zobowiązanie. Jest to ewidentne działanie na szkodę polskich podmiotów gospodarczych.

Poza ogromnie istotnymi uwagami 5.316A i 5.316B, wprowadzane w Projekcie zmiany, dotyczące zakresu częstotliwości 790-862 MHz są kosmetyczne i nie prowadzą do harmonizacji tego zakresu z Europejską Tablicą Przeznaczeń Częstotliwości (ERC Report 25, Kiev 2009).

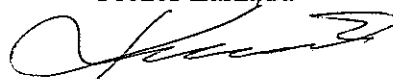
Uwaga redakcyjna. W Europejskiej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości od dawna w kolumnach zawierających wartości częstotliwości umieszcza się również jednostki np. kHz, MHz, GHz. Szczególnie w przypadku tego rodzaju rozporządzeń byłoby bardzo pożądane wprowadzenie tej samej zasady, gdyż dla osób, które nie znają na pamięć tak dużego dokumentu, jakim jest Krajowa Tablica Przeznaczeń Częstotliwości, jest to poważne utrudnienie a poza tym może powodować poważne niejednoznaczności, np. czy liczba 70,1 oznacza częstotliwość wyrażoną w kHz czy MHz.

Przyjęcie Rozporządzenia w obecnej proponowanej formie w zakresie Uwag 5.316A i 5.316B, wywierają nieodwracalne skutki dla operatorów krajowych, na rzecz których wiele lat temu zarezerwowano przedmiotowe pasma.

Podsumowując, działania podjęte przez Ministerstwo Infrastruktury w celu zmiany sposobu wykorzystania wcześniej wymienionych zakresów częstotliwości zasługują na zdecydowane poparcie. Należy jedynie podkreślić konieczność szybkich prac nad wdrożeniem Rozporządzenia, które to przybliży Polskę do realizacji celów określonych w Europejskiej Agendy Cyfrowej oraz „Europa 2020”, związanych między innymi z zapewnieniem bezprzewodowego internetu szerokopasmowego o dużej przepustowości. Utworzenie przez Parlament Europejski i Radę pierwszego programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego wskazuje, że widmo radiowe stanowi kluczowy zasób dla rozwoju usług bezprzewodowych i przyczynia się do osiągnięcia korzyści gospodarczych i społecznych poprzez wzrost wykorzystania współczesnych możliwości technologicznych w wielu sektorach zależnych od technologii informatycznych i komunikacyjnych.

z pozdrowieniami

Prezes Zarządu



Stefan Kamiński

